

# SANITASERVICE ASL BA SRL



Soggetta al controllo analogo del socio unico ASL di Bari  
Sede legale: Lungomare Starita, 6 - 70123 Bari  
Sede operativa: via G. Verdi, 38 - Tel.0803217901 Fax 0803217916  
Capitale Sociale Euro 100.000,00 interamente versato  
CF - P. IVA 07077140726  
E-mail: [sanitaservice@asl.bari.it](mailto:sanitaservice@asl.bari.it)  
Web site: [www.sanitaserviceaslba.it](http://www.sanitaserviceaslba.it)

## VERBALE DI GARA N. 1

**14/06/2021**

**OGGETTO:** GARA A PROCEDURA APERTA IN MODALITA' TELEMATICA PER L'AFFIDAMENTO DELLA FORNITURA, TRAMITE LEASING FINANZIARIO CON OPZIONE DI RISCATTO FINALE, DI N. 55 AMBULANZE DI TIPO "A" PER LA SANITASERVICE ASL BA S.R.L.

**CIG:** 8751709ABA

L'anno 2021, addì 14 del mese di giugno, alle ore 10:00 circa, presso la sede operativa della SANITASERVICE ASL BA S.r.l., Via Giuseppe Verdi n. 36 - Bari, si è costituito il Seggio di Gara composto dai signori:

<b>Ing. Maurizio Stasolla</b>	Presidente del Seggio di Gara
<b>Dott. Fabrizio D'Addario</b>	Testimone
<b>Dott. Giovanni Zagaria</b>	Testimone con funzioni di verbalizzante

Inoltre sono presenti per le ditte partecipanti:

- **Dott. Giacomo Innocenti**, per conto della società ORION S.r.l., giusta delega acquisita agli atti;
- **Dott. Piero Simoncini**, per conto della società BNL LEASING S.p.A., giusta delega acquisita agli atti;
- **Dott. Sandro Santarlaschi**, per conto della società BNL LEASING S.p.A.;
- **Dott.ssa Paola Tarello**, per conto della società BNL LEASING S.p.A.;

### PREMESSO CHE:

- Con Disciplinare di Gara prot. n. 892 del 12/05/2021, la SANITASERVICE ASL BA S.r.l. ha indetto una "Gara a procedura aperta in modalità telematica per l'affidamento della fornitura, tramite leasing finanziario con opzione di riscatto finale, di n. 55 ambulanze di tipo "A" per la SANITASERVICE ASL BA S.R.L., invitando tutte le ditte interessate a presentare la propria offerta, entro e non oltre il 14/06/2021 ore 09:00, tramite la piattaforma informatica [www.empulia.it](http://www.empulia.it);
- Il relativo bando di gara è stato pubblicato:
  - Gazzetta Ufficiale Unione Europea in data 12/05/2021
  - Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana in data 19/05/2021
  - Il Corriere della Sera in data 26/05/2021
  - Il Messaggero in data 26/05/2021

- Il Quotidiano di Foggia e di Bari in data 26/05/2021
- Il Corriere dello Sport – Edizione Puglia e Basilicata in data 26/05/2021

Inoltre, ai sensi dell'art. 29 D. Lgs. n. 50/2016, il relativo bando di gara è stato pubblicato in data 12/05/2021 sul sito istituzionale della SANITASERVICE ASL BA e sul sito di EMPULIA [www.empulia.it](http://www.empulia.it) e in data 19/05/2021 è stato pubblicato sul sito del Ministero delle Infrastrutture e Trasporti.

### **Il Seggio di Gara:**

- Rende noto che entro il termine perentorio stabilito per la presentazione delle offerte risultano pervenute a questa stazione appaltante n. 2 offerte presentate dai seguenti Raggruppamenti Temporanei di Imprese, mediante la piattaforma informatica EMPULIA - [www.empulia.it](http://www.empulia.it):

<b>Ragione Sociale</b>	<b>Protocollo</b>	<b>Stato</b>	<b>Data ricezione</b>
RTI Maldarizzi Automotive S.p.A. – VS Assistenza di Tanzi Vittoria – MAF di Mariani Alfredo e Figlio S.r.l.	PI182569-21	Inviato	12/06/2021 13:22:49
RTI Orion S.r.l. – BNL Leasing S.p.A.	PI182599-21	Inviato	13/06/2021 21:46:05

Il Seggio di gara, dunque, procede all'apertura dei file contenuti nella Busta Amministrativa presentata dal RTI Maldarizzi Automotive S.p.A. – VS Assistenza di Tanzi Vittoria – MAF di Mariani Alfredo e Figlio S.r.l., al fine di verificare che la documentazione presentata sia corredata dagli atti richiesti nel disciplinare di gara.

A seguito di attenta verifica, si rileva che la documentazione presentata dal RTI Maldarizzi Automotive S.p.A. – VS Assistenza di Tanzi Vittoria – MAF di Mariani Alfredo e Figlio S.r.l. presenta le seguenti carenze:

- 1) la società MALDARIZZI AUTOMOTIVE S.p.A. non ha compilato la sezione "C: CAPACITÀ TECNICHE E PROFESSIONALI" del D.G.U.E.;
- 2) la società VS Assistenza di Tanzi Vittoria non ha compilato la sezione "B: CAPACITÀ ECONOMICA E FINANZIARIA" e la sezione "C: CAPACITÀ TECNICHE E PROFESSIONALI" del D.G.U.E.;
- 3) la società MALDARIZZI AUTOMOTIVE S.p.A. non ha allegato la documentazione che giustifica la riduzione del 50% della "garanzia provvisoria";
- 4) la società VS Assistenza di Tanzi Vittoria non ha allegato la documentazione che giustifica la riduzione del 50% della "garanzia provvisoria".

Dopo aver terminato la verifica della documentazione presentata dal RTI Maldarizzi Automotive S.p.A. – VS Assistenza di Tanzi Vittoria – MAF di Mariani Alfredo e Figlio S.r.l., il dott. Piero Simoncini chiede di inserire nel verbale delle dichiarazioni, le medesime sono rese dal dott. Simoncini su carta intestata della società BNL S.p.A. sottoscritte dal Direttore Generale BNL LEASING S.p.A. ed allegate al presente verbale per formarne parte integrante e sostanziale.

Il Seggio di gara, successivamente, procede all'apertura dei file contenuti nella Busta Amministrativa presentata dal RTI Orion S.r.l. – BNL Leasing S.p.A. al fine di verificare che la documentazione presentata sia corredata dagli atti richiesti nel disciplinare di gara.

A seguito di attenta verifica, si rileva che la documentazione presentata dal RTI Orion S.r.l. – BNL Leasing S.p.A. presenta le seguenti carenze:

- 1) la società BNL LEASING S.p.A. non ha allegato la documentazione che giustifica la riduzione del 50% della "garanzia provvisoria"

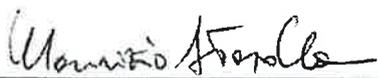
Al termine della verifica della documentazione amministrativa presentata dai RTI partecipanti, il Seggio di Gara decide di riservarsi in merito alla decisione di attivare il soccorso istruttorio ex art. 83, comma 9, D. Lgs. n. 50/2016 e circa le osservazioni presentata dal RTI Orion s.r.l. – BNL LEASING S.p.A.

Pertanto alle ore 11:45 circa il Seggio di Gara dichiara chiusa la seduta pubblica.

Letto, confermato e sottoscritto.

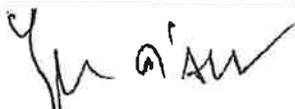
I componenti del Seggio di Gara:

**Ing. Maurizio Stasolla**



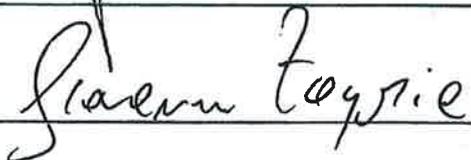
---

**Dott. Fabrizio D'Addario**



---

**Dott. Giovanni Zagaria**



---



Spett.  
**Sanitaservice ASL BARI S.r.l**

**Oggetto:** GARA A PROCEDURA APERTA IN MODALITÀ TELEMATICA PER L’AFFIDAMENTO DELLA FORNITURA, TRAMITE LEASING FINANZIARIO CON OPZIONE DI RISCATTO FINALE, DI N. 55 AMBULANZE DI TIPO “A” - CIG: 8751709ABA — **convocazione seduta pubblica**

Il sottoscritto **Massimiliano Meoni** nato a **Firenze** il **12 Aprile 1975** e residente in via **Vittorio Emanuele II n° 72** a **Firenze** Codice Fiscale: **MNEMSM75D12D612F** in qualità di **Legale rappresentante** della ditta **Orion srl** con sede in **via dei Gelsi 14 a Calenzano (FI)** (P.I. **04840260485**)

## DELEGA

Il Sig. **Innocenti Giacomo**  
Nato a **Pistoia (PT)**  
Il **21/04/1981**  
Residente **Pistoia (PT) – Via Montesecco della Vergine, 9/b**  
c.f. **NNCGCM81D21G713R**

a rappresentare la ditta sopra citata a partecipare alla seduta pubblica della gara in oggetto concordata nel giorno **24/06/2021** alle ore **10:00**.

Distinti Saluti

Calenzano, 14/06/2021

**ORION** S.r.l.  
Via dei Gelsi, 14  
50041 CALENZANO - FI  
Tel. 055 8839700 / Fax 055 8839812  
Partita I.V.A. 04840260485

.....  
**(FIRMA DEL DICHIARANTE)**

Allego:

Fotocopia fronte/retro del documento di identità del dichiarante

ORION s.r.l.

Via dei Gelsi 14 – 50041 Calenzano (Firenze) – Phone: +39 055 8839700 – Fax +39 055 8839812

Email: [info@orion-veicolispeciali.it](mailto:info@orion-veicolispeciali.it) | [www.orion-veicolispeciali.com](http://www.orion-veicolispeciali.com)

Cod. Fisc. / P.IVA 04840260485

Firmato digitalmente da

**Giuseppe Pignataro**

CN = Giuseppe Pignataro  
O = BNL leasing Gruppo B  
C = IT



**BNL LEASING**  
**GRUPPO BNP PARIBAS**

**GARA A PROCEDURA APERTA IN MODALITA' TELEMATICA PER L'AFFIDAMENTO DELLA FORNITURA, TRAMITE LEASING FINANZIARIO CON OPZIONE DI RISCATTO FINALE, DI N. 55 AMBULANZE DI TIPO "A" PER LA SANITASERVICE ASL BA S.R.L.**

#### DELEGA

Il sottoscritto Giuseppe Maria Pignataro, nato a Putignano (BA) il 29/04/1957, in qualità di Direttore Generale nonché Legale Rappresentante di BNL Leasing Spa con sede in Piazza Lina Bo Bardi n.3 Milano, con la presente delega Piero Simoncini, nato a Forlì (FC) il 05/08/1955, a partecipare in videoconferenza alla prima seduta pubblica della gara in oggetto, che si svolgerà il giorno 14/06/2021 alle ore 10:00, con facoltà di prendere la parola per eventuali osservazioni/contestazioni e/o di far verbalizzare le stesse a nome di BNL Leasing. Tale delega è rilasciata secondo quanto previsto al punto 18 del Disciplinare di Gara. Distinti saluti.

**BNL LEASING SPA**  
Il Direttore Generale

**BNL Leasing S.p.A.**

Sede Legale: Piazza Lina Bo Bardi, 3 - 20124 Milano - Tel. 02.67.333.1- Fax 02.67.333.400

Codice fiscale, Partita IVA e Iscrizione al Registro delle Imprese di Milano Monza Brianza Lodi: n° 09973940969 - Capitale Sociale € 2.000.000 i.v.

Iscritta all'Albo degli Intermediari Finanziari ex art. 106 del Testo Unico Bancario

Classification : Internal

Firmato digitalmente da

Giuseppe Pignataro

CN = Giuseppe Pignataro  
O = BNL leasing Gruppo Br  
C = IT



**BNL LEASING**  
GRUPPO BNP PARIBAS

Spett.le  
Sanitaservice ASL BA SRL  
Via Giuseppe Verdi n. 38  
70123 BARI (BA)

alla c.a.:

- dell'Amministratore Unico Dott. Fabrizio D'Addario
- del Presidente della Commissione di Gara
- del Responsabile Unico del Procedimento Ing. Maurizio Stasolla

GARA A PROCEDURA APERTA IN MODALITA' TELEMATICA PER L'AFFIDAMENTO DELLA FORNITURA, TRAMITE LEASING FINANZIARIO CON OPZIONE DI RISCATTO FINALE, DI N. 55 AMBULANZE DI TIPO "A" PER LA SANITASERVICE ASL BA S.R.L.

Con riferimento alla prima seduta pubblica tenutasi in data odierna alle ore 10, la sottoscritta BNL Leasing Spa, facente parte del costituendo RTI formato da ORION SRL (mandataria) e da BNL Leasing Spa (mandante), a conferma e a maggior specificazione delle contestazioni sollevate nel corso della seduta stessa, conferma la richiesta di esclusione del RTI capofilato da Maldarizzi Automotive Spa in quanto all'interno dello stesso non è presente la società che si dovrà occupare dell'operazione di leasing finanziario.

La richiesta di esclusione ha le seguenti motivazioni:

1. Oggetto della procedura ad evidenza pubblica non è una fornitura *sic et simpliciter* di n. 55 ambulanze ma una fornitura di tali beni tramite leasing finanziario, quindi la ricerca/individuazione della Società di Leasing è parte integrante ed essenziale della gara;
2. L'Art. 2 del Disciplinare di Gara prevede testualmente quanto segue: "L'appalto è riservato esclusivamente a raggruppamenti (ATI costituite o costituende) tra due o più soggetti".  
Se l'obbligatorietà dell'RTI fosse per assurdo tra società che si devono occupare della fornitura dei beni, sarebbe una prescrizione totalmente illegittima, in quanto non ci sarebbe alcun motivo né logico, né funzionale, né giuridico a tale singolare divieto, è

**BNL Leasing S.p.A.**

Sede Legale: Piazza Lina Bo Bardi, 3 - 20124 Milano - Tel. 02.67.333.1- Fax 02.67.333.400

Codice fiscale, Partita IVA e Iscrizione al Registro delle Imprese di Milano Monza Brianza Lodi: n° 09973940969 - Capitale Sociale € 2.000.000 i.v.

Iscritta all'Albo degli Intermediari Finanziari ex art. 106 del Testo Unico Bancario



infatti evidente che un unico soggetto che possieda i requisiti di capacità economica/finanziaria e i requisiti di capacità tecnica/professionale previsti dalla *lex specialis*, può legittimamente, in coerenza con quanto consentito dal D.Lgs. 50/2016, partecipare alla gara da solo come unico fornitore.

La prescrizione di cui all'Art. 2 del Disciplinare di Gara (l'appalto è riservato esclusivamente a raggruppamenti tra due o più soggetti) è invece riferita al fatto che una procedura relativa ad una fornitura tramite leasing finanziario deve ovviamente prevedere che alla stessa partecipino esclusivamente RTI in quanto al proprio interno devono obbligatoriamente esserci le Società che si impegnano all'erogazione del Leasing;

3. L'Art 2 del Disciplinare di Gara prevede testualmente quanto segue: "il corrispettivo per l'acquisto dei veicoli verrà pagato direttamente dalla società di leasing dell'ATI aggiudicataria alla quale la/e predetta/e Ditta/e fornitrice/i indirizzerà/anno le relative fatture".

In tale frase relativa al pagamento del corrispettivo, si parla di "società di leasing dell'Ati aggiudicataria" ad ulteriore dimostrazione che tale società deve far parte dell'RTI.

4. L'art. 2 del Disciplinare di Gara prevede testualmente quanto segue: La Stazione Appaltante, alla quale verranno fatturati dalla società di leasing dell'ATI Aggiudicataria i canoni periodici, corrisponderà un maxi canone pari al 10% del valore dei veicoli.....omissis".

Anche in tale frase relativa alla fatturazione, si parla di "società di leasing dell'ATI aggiudicataria", in quanto appunto la società di leasing che fa parte dell'ATI aggiudicataria dovrà provvedere agli adempimenti contabili del caso, a ulteriore dimostrazione che tale società deve far parte dell'RTI;

5. Nell'Allegato n.2 "offerta economica" è previsto che i concorrenti quotino il ribasso unico ed incondizionato rispetto all'importo totale a base d'asta di Euro 5.556.307,29 (che darà luogo all'attribuzione di punti 30). Tale importo è ovviamente la risultanza del prezzo dei beni quotati dal/i fornitori e degli oneri finanziari di competenza della Società di Leasing.

Non è dato capire come, un RTI che non annoveri al proprio interno la partecipazione del Soggetto che finanzierà l'operazione di leasing, possa quotare un ribasso di un prezzo globale che in realtà comprende anche gli oneri finanziari relativi all'operazione di leasing, quindi di competenza di un Soggetto che non parteciperebbe alla procedura;

6. L'Art. 6.1 del Disciplinare di Gara prevede che le società di leasing debbano essere iscritte all'albo di cui all'art. 13 del D.Lgs. 385/93 e s.m.i., o, se intermediari finanziari, iscritti nell'elenco speciale di cui agli artt. 106 e 107 del medesimo decreto. Quanto sopra deve essere dichiarato dalla società di leasing concorrente ex D.P.R. 445/2000 e s.m.i., e successivamente dimostrato. Ovviamente tali adempimenti verrebbero



**BNL LEASING**  
GRUPPO BNP PARIBAS

completamente bypassati nel caso in cui l'aggiudicatario dovesse fare a posteriori un accordo commerciale con una società di leasing.

Ma soprattutto l'Art. 6.3 del Disciplinare di Gara prevede che il concorrente società di leasing, deve obbligatoriamente possedere i seguenti requisiti di capacità tecnica e professionale: "La società di leasing dovrà produrre un elenco dei leasing finanziari di automezzi, effettuati nell'ultimo triennio con riferimento alla data del bando, compresi i contratti iniziati precedentemente ed ancora in corso nel periodo indicato per un valore complessivo pari ad almeno 1.000.000,00 Euro oltre Iva nei termini di legge".

E' di tutta evidenza che se si consentisse all'aggiudicatario della fornitura la possibilità di stipulare, dopo l'aggiudicazione, un accordo commerciale con una società di leasing che provvederà all'erogazione del finanziamento, la prescrizione di gara relativa ai necessari requisiti di capacità tecnica e professionale in capo a tali società di leasing, perderebbe completamente di valore e di senso e si realizzerebbe una indebita violazione della *par condicio* rispetto a coloro che, legittimamente e in applicazione della *lex specialis*, abbiano invece correttamente previsto *ab origine* la partecipazione nell'RTI del Soggetto finanziatore.

A seguito di tali contestazioni sollevate da BNL Leasing Spa nell'odierna seduta pubblica, è stato risposto dalla Commissione di gara che la materia è stata oggetto di chiarimento fornito dalla Stazione Appaltante.

Premesso che è stata pubblicata due volte la stessa frase sia come domanda che come risposta, pertanto la stessa è difficilmente collocabile in un contesto formale di richiesta di chiarimento, infatti se quanto pubblicato dalla Stazione Appaltante è una domanda, mancherebbe la risposta, se invece è una risposta, mancherebbe la domanda e quindi da un punto di vista strettamente formale la risposta, ammesso che tale sia, perderebbe di effettiva connotazione e valore.

Prescindendo da tale argomentazione strettamente formale e lessicale, facciamo presente che esiste giurisprudenza sostanzialmente totalitaria che ritiene che i chiarimenti abbiano una mera funzione di illustrazione delle regole già formate predisposte dal Disciplinare di gara (*lex specialis*) senza alcuna incidenza in termini di modificazione delle condizioni di gara. Le regole della *lex specialis* vincolano rigidamente l'operato della Stazione Appaltante, obbligata alla loro applicazione senza alcun margine di discrezionalità, in forza del principio di tutela della *par condicio* dei concorrenti, che sarebbe pregiudicata ove si consentisse la modifica delle regole di gara nel corso della procedura.

Pertanto, quando le clausole del disciplinare di gara si prestano ad incertezze interpretative, la risposta della Stazione Appaltante ad una richiesta di chiarimenti avanzata da un concorrente non deve costituire un'indebita e perciò illegittima modifica delle regole di gara, ma un'interpretazione autentica, con cui la Stazione

**BNL Leasing S.p.A.**

Sede Legale: Piazza Lina Bo Bardi, 3 - 20124 Milano - Tel. 02.67.333.1- Fax 02.67.333.400

Codice fiscale, Partita IVA e Iscrizione al Registro delle Imprese di Milano Monza Brianza Lodi: n° 09973940969 - Capitale Sociale € 2.000.000 i.v.

Iscritta all'Albo degli Intermediari Finanziari ex art. 106 del Testo Unico Bancario



**BNL LEASING**  
GRUPPO BNP PARIBAS

Appaltante chiarisce la propria volontà provvedimento in un primo momento poco intellegibile, precisando e meglio delucidando le previsioni della *lex specialis*.

Nel caso concreto le clausole del Disciplinare di gara erano chiarissime e non si prestavano ad alcuna incertezza interpretativa in merito alla obbligatoria presenza nell'RTI del Soggetto finanziatore del leasing.

Per tutti i motivi sopra esposti, i chiarimenti che dovessero essere intesi come abilitazione a non inserire nell'RTI le Società competenti e legittimate ad erogare il finanziamento, rappresenterebbero una palese e inammissibile modifica della *lex specialis* e addirittura arriverebbero a snaturare completamente la procedura di gara.

A conferma di quanto sopra, facciamo presente che pochi giorni fa, in occasione di una gara assolutamente speculare a quella in oggetto, indetta da Sanitaservice ASL FG Srl per la fornitura tramite leasing finanziario di n. 22 Ambulanze, i due concorrenti che hanno partecipato alla stessa sono stati legittimamente esclusi e la relativa gara è stata quindi dichiarata deserta, in quanto entrambi si sono presentati senza includere nei rispettivi RTI le Società che avrebbero dato corso al finanziamento leasing. In particolare l'esclusione è stata motivata nel seguente modo: "La Società di leasing è obbligata a fare parte della compagine di partecipazione alla gara così come richiesto negli atti di gara della presente procedura", inoltre "la stessa società di leasing non può non essere oggetto di valutazione dei requisiti, essendo parte fondamentale della compagine comunque necessaria alla fornitura finanziario-strutturale dei mezzi".

Alla luce delle considerazioni che precedono, BNL Leasing Spa, anche nell'interesse di Orion Srl, mandataria del costituendo RTI con cui ha partecipato alla gara in oggetto, per le motivazioni oggettive e incontestabili che si sono dettagliatamente esposte, ribadisce la richiesta di esclusione dalla procedura in oggetto dell'RTI capofilato da Maldarizzi Automotive Spa e nel caso in cui tale richiesta non venisse accolta, o nel caso in cui venisse intrapresa qualsiasi iniziativa che possa in qualche modo ledere l'interesse legittimo e i diritti della scrivente società e di Orion Srl, le società citate si riservano di adire prontamente ogni via legale a tutela delle proprie ragioni e dei propri diritti.

Distinti saluti.

Milano 14/6/2021

BNL LEASING SPA

Il Direttore Generale

**BNL Leasing S.p.A.**

Sede Legale: Piazza Lina Bo Bardi, 3 - 20124 Milano - Tel. 02.67.333.1- Fax 02.67.333.400

Codice fiscale, Parità IVA e Iscrizione al Registro delle Imprese di Milano Monza Brianza Lodi: n° 09973940969 - Capitale Sociale € 2.000.000 i.v.

Iscritta all'Albo degli Intermediari Finanziari ex art. 106 del Testo Unico Bancario